

GIUSEPPE DE VERGOTTINI

# DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO

*Traducción*

CLAUDIA HERRERA

*La traducción de esta obra ha sido financiada por el SEPS  
(Segretariato Europeo per le Pubblicazioni Scientifiche)*



VIA VAL D'APOSA 7  
40123 BOLOGNA - ITALIA  
[seps@alma.unibo.it](mailto:seps@alma.unibo.it)  
[www.seps.it](http://www.seps.it)



RIVADAVIA 1225  
C1033AAC CIUDAD DE BUENOS AIRES  
[info@ed-universidad.com.ar](mailto:info@ed-universidad.com.ar)  
[www.ed-universidad.com.ar](http://www.ed-universidad.com.ar)

## ÍNDICE

PALABRAS PRELIMINARES .....	VII
ABREVIATURAS .....	XXI

### INTRODUCCIÓN

#### LA COMPARACIÓN EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL. MÉTODO Y CIENCIA

1. La comparación y las instituciones políticas en el campo del derecho constitucional.....	1
2. Función de la comparación en el derecho constitucional .....	4
3. Objeto de la comparación en el derecho constitucional .....	24
4. La posibilidad de comparar como presupuesto de la comparación jurídica.....	30
5. El modelo de referencia en el juicio comparativo ( <i>tertium comparationis</i> ).....	38
6. Clasificación y comparación .....	41
7. Conclusión: reflexiones finales sobre el método del derecho constitucional comparado .....	50

### PARTE PRIMERA

#### ESTADO Y CONSTITUCIÓN

##### CAPÍTULO I

##### EL ESTADO

1. El Estado como forma de poder político .....	67
2. Determinación de los elementos del Estado .....	70
3. Actividades soberanas .....	83
4. Soberanía y sistema de fuentes normativas .....	85

- |   |    |
|---|----|
| 5. Alusión a la diversa naturaleza de las fuentes normativas. Fuentes consuetudinarias, de necesidad, divinas, convencionales . | 88 |
| 6. Las fuentes doctrinarias y jurisprudenciales. Las fuentes de los ordenamientos del <i>Common Law</i> .....                   | 93 |

## CAPÍTULO II

## FORMAS DE ESTADO Y FORMAS DE GOBIERNO

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Tipología tradicional de las formas del poder político .....  | 97  |
| 2. Nuevas tipologías de las formas del poder estatal y diferencia entre formas de Estado y formas de gobierno .....  | 99  |
| 3. Examen de las tipologías propuestas por la doctrina .....   | 101 |
| 4. Tipología adoptada por las formas de Estado: distinción entre democracia y autocracia. Criterios respectivos de individuación .....   | 105 |
| 5. Conexión entre forma de gobierno y forma de Estado. Diverso significado atribuido al concepto de democracia. Relatividad temporal de la calificación de los ordenamientos democráticos .....                              | 108 |
| 6. Las formas de gobierno democráticas y su tipología. En particular, el recurso al criterio de titularidad del poder de los órganos y las relaciones recíprocas entre órganos constitucionales. Formas puras y mixtas ..... | 113 |
| 7. Criterio del número de partidos y de la función de la oposición .....   | 116 |
| 8. Formas de gobierno autocráticas .....   | 117 |

## CAPÍTULO III

## LA CONSTITUCIÓN

*Sección I. Significado de la Constitución*

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Concepto jurídico de Constitución: esencia de la Constitución (Constitución en sentido sustancial) y dificultades encontradas para su definición. Distinción entre forma y sustancia de la Constitución ..... | 120 |
| 2. Significado de Constitución formal en cuanto afirmación histórica de la ideología garantista (constitucionalismo). Diversas concepciones de la Constitución .....   | 122 |
| 3. Necesidad y límites de la forma escrita. La doctrina de la Constitución "material" como búsqueda del fundamento primario del ordenamiento y condicionamiento de la Constitución formal .....                  | 132 |

*Sección II. Formación de la Constitución*

4. Procedimientos de formación de las Constituciones. Función de la costumbre. Procedimientos formales “externos” e “internos” .....	136
5. Procedimientos monárquicos y democráticos; procedimientos federativos .....	148
6. Procedimientos adoptados por las autocracias contemporáneas .....	152
7. Procedimiento constituyente provisional .....	156

*Sección III. Contenidos de la Constitución*

8. Contenidos de las Constituciones: fines, materia constitucional e integración de los textos constitucionales .....	160
9. Eficacia directa e indirecta de las normas constitucionales. Carácter normativo de los preámbulos y de las declaraciones... ..	169

*Sección IV. Variaciones de la Constitución*

10. Modificaciones a la Constitución. Modificaciones formales mediante revisión y sus límites .....	174
11. Modificaciones formales por medio de derogaciones en casos especiales .....	185
12. Modificaciones temporales mediante suspensión .....	187
13. Mutaciones informales, función de la jurisprudencia, de las costumbres y de las convenciones .....	189

*Sección V. Protección de la Constitución*

14. Tutela de las Constituciones. Objeto de las normativas de tutela en las diversas formas de Estado .....	197
15. Modalidades de tutela: criterios generales de organización. Instrumentos técnicos de control sobre órganos y sobre actos, justicia política, normativas <i>extra juris ordinem</i> .....	200
16. Tutela mediante el control de constitucionalidad sobre los actos. El control político .....	204
17. Control jurisdiccional difuso y control concentrado; modalidades de la puesta en marcha del control; el control de constitucionalidad a través de la garantía jurisdiccional de los derechos .....	207

*Sección VI. Los ciclos constitucionales*

18. Modelos y ciclos constitucionales .....	216
---	-----

## PARTE SEGUNDA

## EL ESTADO DE DERIVACIÓN LIBERAL

## CAPÍTULO I

## LA FORMA DE ESTADO

*Sección I. El poder limitado*

1. Afirmación del Estado liberal y su evolución. El Estado social ..... 234

*Sección II. Posición del ciudadano en el Estado*

2. Igualdad jurídica, libertad y derechos del hombre ..... 242  
3. El Estado de derecho ..... 265

*Sección III. Gobierno directo e indirecto*

4. Soberanía y representación. Principio representativo y principio democrático ..... 270  
5. Institutos de democracia directa ..... 271  
6. Institutos de democracia indirecta. Voto y elecciones ..... 275  
7. Los partidos políticos y su intervención en la forma de gobierno representativa ..... 281  
8. Crisis de los partidos y de la representación política y surgimiento del individuo y de los grupos como interlocutores de los órganos constitucionales ..... 286

*Sección IV. Distribución funcional del poder*

9. La separación de poderes ..... 292  
10. La separación entre Legislativo y Ejecutivo y su evolución. La función de oposición y la separación entre oposición y mayoría ..... 294  
11. Independencia de los jueces del poder político ..... 299

*Sección V. La distribución colaboradora del poder entre el ente soberano y los entes autónomos*

12. Estado y autonomías. Modelo confederativo ..... 312  
13. El modelo federal como expresión del constitucionalismo de derivación liberal ..... 324  
14. La soberanía federal ..... 331

ÍNDICE

XIII

15. Distribución del poder entre el Estado federal y los Estados miembros .....	338
16. Participación de los Estados miembros en las funciones federales .....	341
17. Estado federal y Estado regional.....	344
18. Ejemplos de formas de organización en los Estados regionales .....	346

*Sección VI. La concentración del poder como excepción*

19. Derogaciones del principio de separación .....	359
--	-----

*Sección VII. Distribución vertical del poder*

20. Órganos de dirección y órganos de ejecución. La administración civil .....	366
21. Separación entre el “poder civil” y el “poder militar” .....	374

*Sección VIII. La separación Estado-religión*

22. La separación Estado-religión .....	382
---	-----

CAPÍTULO II

LAS FORMAS DE GOBIERNO

*Sección I. La tipología tradicional. Función de los partidos y de la oposición*

1. Las formas de gobierno con separación rígida. Monarquía constitucional y República presidencial .....	412
2. Las formas de gobierno basadas sobre la colaboración entre Legislativo y Ejecutivo. El gobierno parlamentario .....	415
3. Diversas realizaciones de la forma de gobierno parlamentario y presencia de sus elementos en otras formas de gobierno .....	420
4. La relación fiduciaria y la responsabilidad política en la forma de gobierno parlamentario .....	424
5. Garantía de la función de oposición como elemento unificador de las formas de gobierno .....	427
6. Variables insertas en la forma de gobierno según la diversa actividad de la oposición .....	432

*Sección II. Las estructuras constitucionales**A) El Poder Legislativo*

7. Disciplina jurídica y organización del Parlamento. Una o más cámaras .....	439
8. El <i>status</i> de miembro del Parlamento y su adquisición .....	448
9. Organización interna. El principio de autoorganización .....	450
10. Órganos de dirección .....	453
11. Los grupos parlamentarios .....	454
12. Las comisiones .....	455
13. Trabajos parlamentarios .....	460
14. Las funciones parlamentarias (reenvío). La así llamada función electiva y la función judicial .....	464

*B) El Poder Ejecutivo*

15. Organización del Ejecutivo .....	467
16. Ejecutivo monista .....	468
17. Ejecutivo dualista. El jefe del Estado .....	472
18. El gobierno, su presidente y los ministros .....	478
19. Elección de los titulares del órgano de gobierno .....	485

*Sección III. Las conexiones interorgánicas*

20. La distribución de funciones entre el órgano legislativo y el órgano ejecutivo .....	494
21. Función de dirección del Ejecutivo .....	495
22. Función de dirección y control del Parlamento .....	496
23. Función cognoscitiva y de inspección del Parlamento .....	502
24. Función legislativa del Parlamento. Procedimiento legislativo y sus fases .....	521
25. El control posterior a la aprobación parlamentaria .....	531
26. Función normativa del Ejecutivo .....	533

*Sección IV. Las formas de gobierno contemporáneas*

27. La forma de gobierno inglesa .....	537
28. La forma de gobierno de los Estados Unidos de América .....	548
29. La forma de gobierno francesa .....	556
30. La forma de gobierno alemana .....	569
31. La forma de gobierno italiana .....	581
32. La forma de gobierno española .....	596
33. La forma de gobierno suiza .....	609
34. Derogaciones temporales de los principios de la forma de gobierno .....	616

PARTE TERCERA  
EL ESTADO SOCIALISTA

CAPÍTULO I

LA FORMA DE ESTADO Y LA FORMA DE GOBIERNO

*Sección I. Estado y derecho*

1. La forma de Estado y su fundamento doctrinal. El carácter “transitorio” del Estado .....	652
2. El derecho y su función .....	658
3. Significado de la Constitución .....	660
4. La legalidad socialista .....	662
5. Sistema de las fuentes normativas .....	667
6. Control jurisdiccional de la legalidad de los actos del poder estatal .....	670

*Sección II. Individuo y colectividad*

7. Las libertades .....	678
8. Minorías nacionales, autonomías territoriales, federalismo ..	683

*Sección III. Principios fundamentales sobre las instituciones*

9. Soberanía popular y unidad del poder estatal: órganos y funciones .....	695
10. Formas de control internas a la estructura estatal .....	697
11. Formas de concentración del poder en situaciones de crisis .	698
12. Democracia directa y representativa .....	699
13. El centralismo democrático y la doble dependencia .....	701
14. Colegialidad de los órganos .....	703
15. Función constitucional del partido .....	704

*Sección IV. Los órganos del poder estatal*

16. Distribución de los órganos .....	713
17. Órganos supremos del poder estatal: la asamblea .....	713
18. Competencias de la asamblea .....	718
19. Órganos supremos con actividad permanente: el comité restringido de la asamblea .....	726
20. El presidente de la República .....	728
21. Órganos locales del poder estatal .....	730
22. Órganos centrales y locales de la administración .....	731

23. Organización judicial .....	735
24. La <i>Procuratura</i> .....	738

## CAPÍTULO II

## LAS CONSTITUCIONES DE LA URSS

1. La organización provisional del Estado y la Constitución de 1918 .....	749
2. La Constitución federal de 1924 .....	751
3. La Constitución de 1936 .....	753
4. La Constitución de 1977 .....	756
5. Revisiones constitucionales de 1988-1991. Ley de revisión del 1 de diciembre de 1988 .....	766
6. Leyes sucesivas, en particular la ley del 14 de marzo de 1990 .....	781

## CAPÍTULO III

## EL RECHAZO DEL MODELO SOVIÉTICO

1. Superación del Estado inspirado en el modelo marxista-leninista. Constituciones transitorias .....	793
2. Las formas de gobierno de los Estados de Europa Centro-Oriental .....	795
3. Las formas de gobierno de la Federación Rusa y de la Comunidad de Estados Independientes .....	812
4. Formas de gobierno post socialistas y aplicación de la Constitución: perspectivas de desarrollo democrático .....	814
5. Continuidad de las Constituciones socialistas en Asia y en Cuba .....	818

## PARTE CUARTA

## EL ESTADO RECIÉN INDEPENDIZADO

## CAPÍTULO I

## LA FORMA DE ESTADO DE LA MODERNIZACIÓN

1. La naturaleza tendencialmente no democrática de los Estados que persiguen la modernización .....	833
2. La forma de Estado del subdesarrollo. Modelos constitucionales externos y propuestas de soluciones originales .....	838

## ÍNDICE

xvii

3. Subdesarrollo institucional. Objetivo de adecuar modelos importados .....	839
4. Poder religioso y poder político .....	844
5. Función política de la burocracia civil y militar .....	851
6. Características de la forma de Estado .....	853

### CAPÍTULO II

#### INFLUENCIA DEL CONSTITUCIONALISMO LIBERAL

1. El primer ciclo constitucional y la relevancia de los modelos ofrecidos por las potencias coloniales .....	859
2. Institutos regulados en las Constituciones: concepción del poder y estructura del Estado .....	865
3. Concepción de las autonomías colectivas y de las libertades individuales .....	872

### CAPÍTULO III

#### RECHAZO DEL CONSTITUCIONALISMO LIBERAL

1. Segundo ciclo constitucional y rendimiento de las instituciones importadas: inestabilidad y reformas .....	885
2. Derogaciones y progresiva eliminación de la separación de poderes. Reforzamiento del Ejecutivo presidencial .....	886
3. Preeminencia constitucional de las competencias del Ejecutivo presidencial .....	890
4. Marginación de la asamblea electiva .....	896
5. Marginación del Poder Judicial .....	900
6. Limitación de las autonomías colectivas y de las libertades individuales .....	901
7. Tendencia al partido único. Superación del pluripartidismo y negación de la función de la oposición política .....	904
8. La concentración permanente del poder conexas a la elección presidencial y a la del partido único .....	909
9. Una variante de la concentración del poder: el gobierno de los militares .....	911

### CAPÍTULO IV

#### INFLUENCIA DEL MODELO SOCIALISTA SOVIÉTICO

1. El tercer ciclo constitucional y la relevancia de los modelos ofrecidos por las Constituciones socialistas .....	915
---	-----

2. Algunas características de los institutos regulados por las Constituciones .....	918
3. Utilización del partido único para favorecer la concentración autoritaria del poder .....	922
4. Estado y partido en las Constituciones de Somalia, Congo y Argelia .....	923

## CAPÍTULO V

## REGRESO PARCIAL AL CONSTITUCIONALISMO LIBERAL

1. El cuarto ciclo constitucional y el rechazo del modelo soviético	933
2. Ejercicio del poder constituyente: participación popular y transición internacionalmente guiada .....	934
3. La Constitución provisional .....	936
4. Los institutos de la democracia liberal .....	937
5. Significado de la Constitución y afirmación problemática de la democracia. Un balance provisional .....	945

## PARTE QUINTA

## EL ESTADO AUTORITARIO

## LIMINAR

Liminar .....	955
---------------	-----

## CAPÍTULO I

## ESTADO AUTORITARIO Y ESTADO TOTALITARIO

*Sección I. El Estado fascista*

1. Innovaciones en la forma de Estado liberal .....	958
2. Concepción del Estado .....	960
3. Exportación del modelo fascista .....	962

*Sección II. El Estado nacionalsocialista*

4. La subversión de la forma de Estado liberal .....	964
5. Concepción del Estado .....	964

*Sección III. El Estado totalitario*

6. Estado total y Estado totalitario ..... 969  
7. Sobre la existencia de una forma de Estado totalitario ..... 971

## CAPÍTULO II

## OTRAS EXPERIENCIAS AUTORITARIAS

*Sección I. El Estado dictatorial*

1. La forma de Estado dictatorial. Concepto político y concepto jurídico de dictadura ..... 981  
2. Dictadura comisarial, dictadura constituyente, dictadura revolucionaria. Competencia constituyente de las dictaduras .. 983

*Sección II. El Estado militar*

3. Estado militar y gobiernos militares ..... 986  
4. Influencia externa y gobiernos militares indirectos ..... 987  
5. Sobre la naturaleza autoritaria de los gobiernos militares ... 1002

*Sección III. El Estado monárquico*

6. Las autocracias monárquicas contemporáneas ..... 1004